

ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2021. október 28. napján tartandó rendes ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 14/2021. (VI. 30.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2021. június 29. napján tartott ülésén fogadta el a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 14/2021. (VI. 30.) önkormányzati rendeletét. A rendelettel kapcsolatban a Békés Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtással élt Tótkomlós Város Jegyzője felé. A szakmai segítségnyújtás részletesen kifejti a rendelet egyes rendelkezéseivel kapcsolatos kifogásokat. Lényege, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a szerint *„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”*

Az önkormányzati rendelet több rendelkezése párhuzamos szabályozást tartalmaz a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Szabs. tv.); a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendelet (KRESZ); a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet; a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény; az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény; valamint a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet vonatkozó előírásaival, illetve ellentétes Magyarország Alaptörvénye I. cikk (3) bekezdésével (a tulajdonjog, mint alapjog korlátozására csak törvényben van lehetőség, önkormányzati rendeletben nem).

A képviselő-testület 2021. szeptember 30. napján tartott ülésén tárgyalta az ügyet, azonban a döntést elnapolta.

Jelen, ismételt felülvizsgálat keretén belül a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 14/2021. (VI. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése indokolt egy új rendelet megalkotása mellett.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

- aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
- ab) környezeti és egészségi következményeit,
- ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet:

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a közösségi együttélést szabályozó új rendelet megalkotása;

Környezeti, egészségi következménye: nincs;

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs;

A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: a felügyeleti szerv által volt előírva a korábbi rendelet átfogó felülvizsgálata;

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, nem jelent többletet az eddigiekhez képest.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján az előterjesztésben a jogszabály indokolása is kifejtésre került.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és fogadja el a rendelet-tervezetet.

Tótkomlós, 2021. október 25.


Zsura Zoltán János s.k.
polgármester

Az előterjesztést készítette: dr. Kormányos László s.k. jegyző



**„Tótkomlós Város Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../2021. (X. ...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről**

(Tervezet)

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 9. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre, jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki vagy amely Tótkomlós Város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

(2) E rendelet alkalmazásában közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás: az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti vagy veszélyezteti és e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősít.

(3) E rendelet alkalmazásában az ingatlan használója: a tulajdonos, a kezelő, a bérlő és bármely olyan személy vagy szervezet, aki/amely az ingatlant bármilyen jogcímen használja vagy igénybe veszi.

(4) E rendelet alkalmazásában amennyiben az ingatlan használójának személye nem állapítható meg kétséget kizáróan, akkor a használón az ingatlan tulajdonosát kell érteni.

1. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok

2. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben természetes személy esetén 200.000.- forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén 2.000.000.- forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

(2) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő személy vagy szervezet a jogsértést teljes mértékben elismeri, vele szemben természetes személy esetén 50.000.- forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén 500.000.- forintig terjedő helyszíni bírság kiszabásának van helye.

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatti eljárás lefolytatására, valamint közigazgatási bírság kiszabására, a képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.

(2) A helyszíni bírság kiszabására a jegyző vagy az általa megbízott köztisztviselő jogosult.

4. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül – a határozathoz mellékelte készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással kell megfizetni.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt indult eljárásban bármely bizonyíték szabadon felhasználható és értékelhető, így különösen lakossági tanúvallomás, fényképek, térfigyelő kamera által rögzített képek.

2. A közterületek rendjének, tisztaságának fenntartása és rendeltetésszerű használata

5. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a közterületek rendjének, tisztaságának fenntartása és rendeltetésszerű használatának körében, aki közterületen engedély nélkül, vagy az engedély kereteit túllépve olyan tárgyat (pl. téglát, cserepet, terméskövet, betondarabot, bóját, korlátot) helyez el, mely a zöldterületen történő közlekedést hivatott megakadályozni.

3. A köztisztaság fenntartása

6. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az ingatlan tulajdonosa, használója, aki az ingatlanán található, illetve az ingatlant határoló közterületen lévő növényzet ápolását, a gyepfelületek rendszeres nyírását, a fák és cserjék szükség szerinti nyesését elmulasztja.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az ingatlan tulajdonosa, használója, aki nem gondoskodik:
- a) az ingatlana előtti járdaszakasz és a mellette lévő nyílt árok és ennek műtárgyai tisztán tartásáról;
 - b) az ingatlanról, az ingatlan előtti járdaszakasz fölé, járda hiányában 1 méter széles területsáv, illetőleg ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület fölé kinyúló ágak, bokrok nyeséséről, gallyazásáról, a fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, valamint ezen a területen lévő növények lehullott lombjának, és egyéb növényi részeinek takarításáról, összegyűjtéséről, elszállításáról/elszállíttatásáról; oly módon, hogy az érintett járdaszakasz, területsáv, illetőleg terület biztonságos közlekedésre alkalmas legyen;
 - c) arról, hogy az ingatlan csapadékvíz-elvezetési rendszerének használata során, a víz közterületen, közterületi építményekben, valamint a szomszédos épületekben kárt ne okozzon, a rendeltetésszerű használatot, az építmények állékonyságát ne akadályozza, és ne veszélyeztesse.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az üzlet és egyéb elárúsító hely, vendéglátó egység, intézmény, szolgáltató egység tulajdonosa vagy használója, aki a vendéglátó egységek, intézmények, szolgáltató egységek bejárata mellett szeméthyűjtőt, csikktartót nem helyez el vagy azoknak a szemétszállításra rendszeresített edénybe való ürítéséről nem gondoskodik.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében az ingatlan tulajdonosa, használója, aki:

- a) az ingatlan előtti, illetve az ingatlan megközelítését szolgáló járdák, járdaszakaszok, járda hiányában egy méter széles területsáv, lépcsők téli síkosság mentesítéséről folyamatosan nem gondoskodik;
- b) a járdáról letakarított havat a közút és a járda között úgy helyezi el, hogy a gyalogosforgalmat, gépjárműforgalmat, a járda melletti víznyelők működését akadályozza.

4. Környezetünk védelme, zajvédelem

7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki:

- a) a meglévő vagy kijelölt vízelvezető árkot – ingatlanok előtti közterületen, kertekben – engedély nélkül betölti, a víz lefolyását megakadályozza, ide nem értve a Magyar Állam tulajdonában lévő és a Magyar Közútkezelő Nonprofit Zrt. kezelésében lévő útszakaszokat;
- b) közhasználatra szolgáló parkot, ligetet, sétányt, játszóteret a házirendben foglaltaktól eltérően, illetve rendeltetéstől eltérő módon vagy célra használja;
- c) a közterületen – főútvonal vagy mellékútvonal kivételével – használaton kívüli gépjárművet, munkagépet, mezőgazdasági gépet vagy munkaeszközt engedély nélkül 10 napon túl tárol;
- d) aki a közterületen engedély nélkül, vagy az engedély kereteit túllépve építési törmeléket vagy építőanyagot helyez el;
- e) a tulajdonában álló romos épület elbontásáról felhívás ellenére sem gondoskodik.

5. Záró rendelkezések

8. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló 14/2021. (VI. 30.) önkormányzati rendelete.

Tótkomlós, 2021. október 28.

Zsura Zoltán János
polgármester

dr. Kormányos László
jegyző

Záradék: A rendelet kihirdetése 2021. október napján megtörtént.

Tótkomlós, 2021. október

dr. Kormányos László
jegyző”

